



Euroopa Liit  
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti  
tuleviku heaks

# JÕGEVA PIIRKONNA ÜHINEMISLÄBIRÄÄKIMISTE JUHTKOMISJONI KOOSOLEK

Katrin Rajamäe  
Ühinemise koordinaator  
9. juuni 2016

# PÄEVAKORD:

1. Iga omavalitsuse peamised seisukohad ja tingimused ühinemisläbirääkimistel
2. Ülevaade ühinemislepingu kohustuslikest punktidest ja haldusreformi seadusest
3. Ühinemisläbirääkimiste ajakava ülevaatamine
4. Ülesanded valdkondlikele tööruhmadele



# 1. IGA OMAVALITSUSE PEAMISED SEISUKOHAD JA TINGIMUSED ÜHINEMISLÄBIRÄÄKIMISTEL

- Mille eest seisate ja milliseid positsioone kaitsete praegusest omavalitsusest lähtuvalt (objektid, asutused, põhimõtted jms)?
- Mis on teie jaoks oluline uues omavalitsuses (haldusmudel, investeeringud, põhimõtted jms)?



# HALDUSREFORMI SEADUS - TÄHTAJAD

- Haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks esitab asjaomane volikogu Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lõike 9 punktides 1, 3, 5 ja 6 nimetatud otsused ja andmed maavanemale hiljemalt **2017. aasta 1. jaanuaril.**
- Valimisringkondade ja -jaoskondade, samuti valimiskomisjonide ja jaoskonnakomisjonide moodustamist ning volikogu liikmete arvu käsitlevad otsused võtavad asjaomased omavalitsusorganid vastu hiljemalt **2017. aasta 15. juuniks.**



# MAAVANEMALE ESITATAVAD DOKUMENDID

- volikogu otsus haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemise kohta;
- volikogu kinnitatud andmed valla- või linnaelanike arvamuse väljaselgitamise kohta, kus on näidatud elanike küsitluse läbiviimise aeg ja koht, haldusüksuse vähemalt 16-aastaste elanike arv ja küsitluses osalenud elanike arv ning küsitluse tulemused;
- asjaomasele volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited;
- otsus ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamise kohta ning ühinemisleping koos lisadega.



# EESTI TERRITOOORIUMI HALDUSJAOTUSE SEADUS §9<sup>1</sup> - ÜHINEMISLEPING

- Ühinemislepingus sätestatakse:
  - omavalitsusüksuse **nimi, staatus ja sümboolika** kasutamine;
  - haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate **põhimääruste ja teiste õigusaktide muutmine**;
  - **õigusaktide kehtivus** (kuni uute õigusaktide kehtestamiseni kehtivad senised õigusaktid edasi sellel territooriumil, kus nad olid kehtestatud);
  - **arengukavade kehtivus**;
  - ametiasutuste ja nende hallatavate asutuste **struktuuride ja töötajatega seotud küsimused**;
  - haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate võimalike **organisatsiooniliste ning eelarveliste** ja muude varalisi kohustusi ja õigusi käsitlevate **küsimuste lahendamine**;
  - ühinemislepingu **kehtivuse tähtaeg**;
  - muud vajalikuks peetavad küsimused.



## ÜHINEMISLEPINGU LISAD

- **seletuskiri**, milles peab olema märgitud haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus, territooriumi suurus (pindala) ja alaliste elanike arv;
- haldusterritoriaalse korralduse muutmise otsustanud valdade või linnade **majandusaasta auditeeritud aruanded**;
- ühineva **omavalitsusüksuse kaart** mõõtkavas 1:50 000, kuhu on märgitud ühinemist taotlevate omavalitsusüksuste senised piirid ja uue ühinenud omavalitsusüksuse piir;
- **investeeringute tegemise vajaduse põhjendus ja eelarve** (juhul kui ühinemistoetust kasutatakse investeeringuteks).
- Prioriteetsed **investeeringud** (pole seadusega nõutud)

# ÜHINEMISLEPINGU AVALIKUSTAMINE

- Ühinemisleping ja selle lisad pannakse avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui **kolm nädalat** väljapaneku algusest arvates.
- Ühinemislepingule lisatakse volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend, milles näidatakse nende saabumise kuupäev, esitaja ja volikogus läbivaatamise tulemus.
- Ühinemisleping ja selle lisad kinnitatakse asjaomase volikogu otsusega.





# ÜHINEMISLEPINGU KEHTIVUS

- Ühinemisleping ja ühinemiskokkulepe jõustuvad volikogude valimiste tulemuste väljakuulutamise päeval ning need kehtivad järgmise kohaliku omavalitsuse volikogu valimiste tulemuste väljakuulutamiseni – **4 aastat**
- **Ühinemislepingu ja ühinemiskokkuleppe muutmiseks** esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumist on vajalik volikogu koosseisu **vähemalt kahekolmandikuline häälteenamus.**



# TÖÖTAJAD JA AMETNIKUD

- Ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutuse ja hallatava asutuse **ametnikud ja töötajad viiakse üle** moodustatava KOVi uue ametiasutuse koosseisu.
- Ametnik/töötaja, kelle ametikoht ja teenistusülesanded ei muutu selliselt, et see eeldaks ametnikult uuel ametikohal teistsugust haridust või töökogemust või teistsuguseid teadmisi või oskusi, jätkab teenistust uue ametiasutuse koosseisus
- Uue ametiasutuse ametikohtade täitmisel võib loobuda avaliku konkursi korraldamisest ja **korraldada sisekonkursi**
- Kui ametniku senine ametikoht koondatakse ja talle pakutakse töökohta, tuleb ametnikule teenistusest vabastamisel maksta ATS § 102 lõigetes 1 ja 2 sätestatud tingimustel **koondamishüvitist – 1 kuu palk**



# TERRITORIUMIOSA LIIKUMINE

- **Territoriumiosa arvamisel ühest KOVist teise** arvutatakse selle elaniku kohta ühinemistoetust järgmiselt:
  - ühinemise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse **elanike arv koos ülevõetud territoriumiosa elanike arvuga**
  - territoriumiosa teise KOVi koosseisu arvamisel **ei vähendata ühinemistoetuse arvutamisel** ühinenud KOVi elanike arvu üle antud territoriumiosa elanike arvu võrra.
- Ühinemistoetuse arvutamisel võetakse aluseks elanike arv rahvastikuregistri andmete kohaselt **2017. a 1. jaanuari** seisuga



# ÜHINEMISTOETUSE MAKSMINE JA KASUTAMINE

- 25% - 2017. a lõpuks
- 50% - 2018. a I poolaastal
- 25% - 2019. a I kvartalis
- Täiendav toetus 11 000 KOVi puhul kantakse üle hiljemalt 2019. a I kvartalis
- **Ühinemistoetust saab kasutada:**
  - uuringute, analüüside ja konsultatsioonide teostamine;
  - elanike arvamuse väljaselgitamine;
  - nime ja staatuse muutmisega seotud toimingud;
  - ametiasutuste ja ametiasutuste hallatavate asutuste ümberkorraldamine, sh hüvitiste maksmine;
  - avalike teenuste osutamisega seonduvate kulude katmine;
  - investeringute finantseerimine;
  - rahaliste kohustuste tasumine;
  - EL projektide omafinantseering;
  - volikogu esimehele, vallavanemale ja linnapeale hüvitise maksmiseks nende volituste lõppemisel.



# VÕLAKOHUSTUSTE VÕTMINE 2017. A

- Pärast ühinemislepingu sõlmimist kuni uue KOVi volikogu valimiseni peavad võlakohustuse ja muude tulevastel eelarveaastatel raha väljamaksmist nõudvate **pikaajaliste kohustuste võtmise heaks kiitma kõik asjaomased volikogud**
  - kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 34 lõike 2 punktides 1–3, 5<sup>2</sup> ja 7 ning lõikes 7 nimetatud võlakohuste puhul



# ÜHINEMISLEPINGUST (R. NOORKÕIV)

- Ühinemisleping peab olema kompromiss, mitte hääletustulemus!
- Ühinemisleping on tulevik neljaks aastaks
- Oluline on „lennukõrgus“ – kirjapandut peaks vaatama uue valla suuruse tasandilt
- Ühinemislepingusse ei ole mõtet kirjutada ulmet - nt kohene palkade ühtlustamine
- Ühinemislepingus võiks olla uue struktuuri kuvand, kuid mitte täpne struktuur.
- Hallatavate asutuste võrgustik jätta esialgu alles
- Investeeringute puhul eristada, mida tehakse ühinemistoetusest ja mida eelarvest
- Personali osas on pigem olnud senine praktika, et kõik rakendatakse uuesti tööle



# KOORDINAATORITE INFOPÄEVAST

- Kokku on 15 projekti saanud rahastust
- Rahandusministeeriumi konsultantide ettekanded
- Ühine meililist ja FB grupp

## **Taotlusest:**

- Põhitaotlus tuleb esitada juuni lõpuks
- Mustvee ja Avinurme on praegu kaasatud partnerid – peaks olema põhipartnerid
- Jõgeva linna ja valla partnerluskirjad olemas
- Tabivere ilmselt ei jätkka partnerina
- Peame kokku leppima omafinantseeringu jagamise



# OLULISED MOTTED KONSULTANTIDELT

## ○ K.Kattai:

- Esimestel kohtumistel tuleks teha väga **avatud seisukohtade esitamine** (ootused, kartused, tingimused)
- Kahe laua taga pikalt istuda ei ole hea mõte
- Läbirääkimistel on oluline **selge ülesandepüstitus** endale ja teistele, **kodune ettevalmistus**
- **Arutada tuleb põhimõtteid, mitte detaile!**
- Ei tohi minna liiga detailseks, sest muidu kokkuleppeid ei tule.
- Kui teema on läbi arutatud, siis **protokollida ja teema lukku panna**
- **Suund kogukonnale** peaks olema kohe algusest peale, kokkulepitut tuleb tutvustada ja põhjendada.
- **Lõppotsustamiseks tuleb aega planeerida.** Korraldada ühine volikogu istung või kõigil samaaegselt volikogu istung.
- Ühinemisleping peab olema valmis septembris!





# KOMMUNIKATSIOONIST (M. LÕHMUS)

- **Rahva kaasamine ja informeerimine** võimalikult varajases faasis - ajaleht, infotahvel, sotsiaalmeedia, infokoosolekud - erinevad sihtgrupid, erinev infoallikas!!!
- **Rahvas peab valikutest aru saama.** Sõnum peab olema lihtne ja arusaadav.
- **Kaasata külaseltsid ja kogukonnad.** Teinekord oluline infosulu koht!
- Üldjuhul hakkab liikuma hakkab palju **infomüra, kuulujutte** jne.
- **Juhtide arvamus määrava tähtsusega.**
- Ärge jätke läbirääkimisi ainult ametnike omavaheliseks asjaks!
- **Lõplikud otsused teeb volikogu, mitte juhtkomisjon!**  
Volikogu liikmete informeerimine ja nende kaasamine otsustusprotsessi võimalikult varajases etapis hoiab palju probleeme ära



# 3. ÜHINEMISLÄBIRÄÄKIMISTE AJAKAVA ÜLEVAATAMINE

- Vt faili



## 4. ULESANDED VALDKONDLIKELE TÖÖRÜHMADELE

### ○ Kultuur ja sport:

- MTÜde rahastamine ja omaosaluse katmine
- iga valla/linna olulisemate sündmuste toetamise jätkamine
- Teenuste pakkumise jätkamine endistes asukohtades
- Spordialade tugevuste nõ ära jagamine KOVide vahel

### ○ Haridus ja noorsootöö:

- Õpilastransport
- Koostöö huvihariduse pakkumisel
- Koolidele oma „nõo“ ehk suuna leidmine
- Rekonstrueerimist vajavate objektide kaardistamine



- Sotsiaal ja tervishoid:
  - Sotsiaaltoetuste ühtlustamine
  - Teenuste kättesaadavuse tagamine uues KOVis
- Majandus:
  - Investeeringuvajaduste kaardistamine

