



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks

JÕGEVA PIIRKONNA ÜHINEMISLÄBIRÄÄKIMISTE JUHTKOMISJONI KOOSOLEK

Katrin Rajamäe
Ühinemise koordinaator
9. juuni 2016

PÄEVAKORD:

1. Iga omavalitsuse peamised seisukohad ja tingimused ühinemisläbirääkimistel
2. Ülevaade ühinemislepingu kohustuslikest punktidest ja haldusreformi seadusest
3. Ühinemisläbirääkimiste ajakava ülevaatamine
4. Ülesanded valdkondlikele tööruhmadele



1. IGA OMAVALITSUSE PEAMISED SEISUKOHAD JA TINGIMUSED ÜHINEMISLÄBIRÄÄKIMISTEL

- Mille eest seisate ja milliseid positsioone kaitsete praegusest omavalitsusest lähtuvalt (objektid, asutused, põhimõtted jms)?
- Mis on teie jaoks oluline uues omavalitsuses (haldusmudel, investeeringud, põhimõtted jms)?



HALDUSREFORMI SEADUS - TÄHTAJAD

- Haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemiseks esitab asjaomane volikogu Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lõike 9 punktides 1, 3, 5 ja 6 nimetatud otsused ja andmed maavanemale hiljemalt **2017. aasta 1. jaanuaril.**
- Valimisringkondade ja -jaoskondade, samuti valimiskomisjonide ja jaoskonnakomisjonide moodustamist ning volikogu liikmete arvu käsitlevad otsused võtavad asjaomased omavalitsusorganid vastu hiljemalt **2017. aasta 15. juuniks.**



MAAVANEMALE ESITATAVAD DOKUMENDID

- volikogu otsus haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemise kohta;
- volikogu kinnitatud andmed valla- või linnaelanike arvamuse väljaselgitamise kohta, kus on näidatud elanike küsitluse läbiviimise aeg ja koht, haldusüksuse vähemalt 16-aastaste elanike arv ja küsitluses osalenud elanike arv ning küsitluse tulemused;
- asjaomasele volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited;
- otsus ühinemislepingu ja selle lisade kinnitamise kohta ning ühinemisleping koos lisadega.



EESTI TERRITOOORIUMI HALDUSJAOTUSE SEADUS §9¹ - ÜHINEMISLEPING

- Ühinemislepingus sätestatakse:
 - omavalitsusüksuse **nimi, staatus ja sümboolika** kasutamine;
 - haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate **põhimääruste ja teiste õigusaktide muutmine**;
 - **õigusaktide kehtivus** (kuni uute õigusaktide kehtestamiseni kehtivad senised õigusaktid edasi sellel territooriumil, kus nad olid kehtestatud);
 - **arengukavade kehtivus**;
 - ametiasutuste ja nende hallatavate asutuste **struktuuride ja töötajatega seotud küsimused**;
 - haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate võimalike **organisatsiooniliste ning eelarveliste** ja muude varalisi kohustusi ja õigusi käsitlevate **küsimuste lahendamine**;
 - ühinemislepingu **kehtivuse tähtaeg**;
 - muud vajalikuks peetavad küsimused.



ÜHINEMISLEPINGU LISAD

- **seletuskiri**, milles peab olema märgitud haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus, territooriumi suurus (pindala) ja alaliste elanike arv;
- haldusterritoriaalse korralduse muutmise otsustanud valdade või linnade **majandusaasta auditeeritud aruanded**;
- ühineva **omavalitsusüksuse kaart** mõõtkavas 1:50 000, kuhu on märgitud ühinemist taotlevate omavalitsusüksuste senised piirid ja uue ühinenud omavalitsusüksuse piir;
- **investeeringute tegemise vajaduse põhjendus ja eelarve** (juhul kui ühinemistoetust kasutatakse investeeringuteks).
- Prioriteetsed **investeeringud** (pole seadusega nõutud)

ÜHINEMISLEPINGU AVALIKUSTAMINE

- Ühinemisleping ja selle lisad pannakse avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui **kolm nädalat** väljapaneku algusest arvates.
- Ühinemislepingule lisatakse volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend, milles näidatakse nende saabumise kuupäev, esitaja ja volikogus läbivaatamise tulemus.
- Ühinemisleping ja selle lisad kinnitatakse asjaomase volikogu otsusega.



ÜHINEMISLEPINGU KEHTIVUS

- Ühinemisleping ja ühinemiskokkulepe jõustuvad volikogude valimiste tulemuste väljakuulutamise päeval ning need kehtivad järgmise kohaliku omavalitsuse volikogu valimiste tulemuste väljakuulutamiseni – **4 aastat**
- **Ühinemislepingu ja ühinemiskokkuleppe muutmiseks** esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumist on vajalik volikogu koosseisu **vähemalt kahekolmandikuline häälteenamus.**



TÖÖTAJAD JA AMETNIKUD

- Ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutuse ja hallatava asutuse **ametnikud ja töötajad viiakse üle** moodustatava KOVi uue ametiasutuse koosseisu.
- Ametnik/töötaja, kelle ametikoht ja teenistusülesanded ei muutu selliselt, et see eeldaks ametnikult uuel ametikohal teistsugust haridust või töökogemust või teistsuguseid teadmisi või oskusi, jätkab teenistust uue ametiasutuse koosseisus
- Uue ametiasutuse ametikohtade täitmisel võib loobuda avaliku konkursi korraldamisest ja **korraldada sisekonkursi**
- Kui ametniku senine ametikoht koondatakse ja talle pakutakse töökohta, tuleb ametnikule teenistusest vabastamisel maksta ATS § 102 lõigetes 1 ja 2 sätestatud tingimustel **koondamishüvitist – 1 kuu palk**



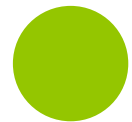
TERRITORIUMIOSA LIIKUMINE

- **Territoriumiosa arvamisel ühest KOVist teise** arvutatakse selle elaniku kohta ühinemistoetust järgmiselt:
 - ühinemise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse **elanike arv koos ülevõetud territoriumiosa elanike arvuga**
 - territoriumiosa teise KOVi koosseisu arvamisel **ei vähendata ühinemistoetuse arvutamisel** ühinenud KOVi elanike arvu üle antud territoriumiosa elanike arvu võrra.
- Ühinemistoetuse arvutamisel võetakse aluseks elanike arv rahvastikuregistri andmete kohaselt **2017. a 1. jaanuari** seisuga



ÜHINEMISTOETUSE MAKSMINE JA KASUTAMINE

- 25% - 2017. a lõpuks
- 50% - 2018. a I poolaastal
- 25% - 2019. a I kvartalis
- Täiendav toetus 11 000 KOVi puhul kantakse üle hiljemalt 2019. a I kvartalis
- **Ühinemistoetust saab kasutada:**
 - uuringute, analüüside ja konsultatsioonide teostamine;
 - elanike arvamuse väljaselgitamine;
 - nime ja staatuse muutmisega seotud toimingud;
 - ametiasutuste ja ametiasutuste hallatavate asutuste ümberkorraldamine, sh hüvitiste maksmine;
 - avalike teenuste osutamisega seonduvate kulude katmine;
 - investeringute finantseerimine;
 - rahaliste kohustuste tasumine;
 - EL projektide omafinantseering;
 - volikogu esimehele, vallavanemale ja linnapeale hüvitise maksmiseks nende volituste lõppemisel.



VÕLAKOHUSTUSTE VÕTMINE 2017. A

- Pärast ühinemislepingu sõlmimist kuni uue KOVi volikogu valimiseni peavad võlakohustuse ja muude tulevastel eelarveaastatel raha väljamaksmist nõudvate **pikaajaliste kohustuste võtmise heaks kiitma kõik asjaomased volikogud**
 - kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse § 34 lõike 2 punktides 1–3, 5² ja 7 ning lõikes 7 nimetatud võlakohuste puhul



ÜHINEMISLEPINGUST (R. NOORKÕIV)

- Ühinemisleping peab olema kompromiss, mitte hääletustulemus!
- Ühinemisleping on tulevik neljaks aastaks
- Oluline on „lennukõrgus“ – kirjapandut peaks vaatama uue valla suuruse tasandilt
- Ühinemislepingusse ei ole mõtet kirjutada ulmet - nt kohene palkade ühtlustamine
- Ühinemislepingus võiks olla uue struktuuri kuvand, kuid mitte täpne struktuur.
- Hallatavate asutuste võrgustik jätta esialgu alles
- Investeeringute puhul eristada, mida tehakse ühinemistoetusest ja mida eelarvest
- Personali osas on pigem olnud senine praktika, et kõik rakendatakse uuesti tööle



KOORDINAATORITE INFOPÄEVAST

- Kokku on 15 projekti saanud rahastust
- Rahandusministeeriumi konsultantide ettekanded
- Ühine meililist ja FB grupp

Taotlusest:

- Põhitaotlus tuleb esitada juuni lõpuks
- Mustvee ja Avinurme on praegu kaasatud partnerid – peaks olema põhipartnerid
- Jõgeva linna ja valla partnerluskirjad olemas
- Tabivere ilmselt ei jätkka partnerina
- Peame kokku leppima omafinantseeringu jagamise



OLULISED MOTTED KONSULTANTIDELT

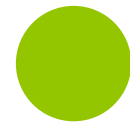
○ K.Kattai:

- Esimestel kohtumistel tuleks teha väga **avatud seisukohtade esitamine** (ootused, kartused, tingimused)
- Kahe laua taga pikalt istuda ei ole hea mõte
- Läbirääkimistel on oluline **selge ülesandepüstitus** endale ja teistele, **kodune ettevalmistus**
- **Arutada tuleb põhimõtteid, mitte detaile!**
- Ei tohi minna liiga detailseks, sest muidu kokkuleppeid ei tule.
- Kui teema on läbi arutatud, siis **protokollida ja teema lukku panna**
- **Suund kogukonnale** peaks olema kohe algusest peale, kokkulepitut tuleb tutvustada ja põhjendada.
- **Lõppotsustamiseks tuleb aega planeerida.** Korraldada ühine volikogu istung või kõigil samaaegselt volikogu istung.
- Ühinemisleping peab olema valmis septembris!



KOMMUNIKATSIOONIST (M. LÕHMUS)

- **Rahva kaasamine ja informeerimine** võimalikult varajases faasis - ajaleht, infotahvel, sotsiaalmeedia, infokoosolekud - erinevad sihtgrupid, erinev infoallikas!!!
- **Rahvas peab valikutest aru saama.** Sõnum peab olema lihtne ja arusaadav.
- **Kaasata külaseltsid ja kogukonnad.** Teinekord oluline infosulu koht!
- Üldjuhul hakkab liikuma hakkab palju **infomüra, kuulujutte** jne.
- **Juhtide arvamus määrava tähtsusega.**
- Ärge jätke läbirääkimisi ainult ametnike omavaheliseks asjaks!
- **Lõplikud otsused teeb volikogu, mitte juhtkomisjon!**
Volikogu liikmete informeerimine ja nende kaasamine otsustusprotsessi võimalikult varajases etapis hoiab palju probleeme ära



3. ÜHINEMISLÄBIRÄÄKIMISTE AJAKAVA ÜLEVAATAMINE

- Vt faili



4. ULESANDED VALDKONDLIKELE TÖÖRÜHMADELE

○ Kultuur ja sport:

- MTÜde rahastamine ja omaosaluse katmine
- iga valla/linna olulisemate sündmuste toetamise jätkamine
- Teenuste pakkumise jätkamine endistes asukohtades
- Spordialade tugevuste nõ ära jagamine KOVide vahel

○ Haridus ja noorsootöö:

- Õpilastransport
- Koostöö huvihariduse pakkumisel
- Koolidele oma „nõo“ ehk suuna leidmine
- Rekonstrueerimist vajavate objektide kaardistamine



- Sotsiaal ja tervishoid:
 - Sotsiaaltoetuste ühtlustamine
 - Teenuste kättesaadavuse tagamine uues KOVis
- Majandus:
 - Investeeringuvajaduste kaardistamine

