

Projekt „Põhja-Tartumaa ühendamavalitsuse moodustamine“

Jõgeva piirkonna ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjoni koosolek

7. juuli 2016

PROTOKOLL

Jõgeva vallamaja

Algus kl 10.00, lõpp kl 13.10

Osalejad: Triin Pärsim (Torma vald), Luule Väin (Torma vald), Pille Tutt (Torma vald), Tiina Leeben (Torma vald), Ain Viik (Jõgeva vald), Tiit Lääne (Jõgeva vald), Enn Kurg (Jõgeva vald), Arvo Pennonen (Puurmani vald), Raivo Meitus (Jõgeva linn), Katrin Rajamäe (ühinemise koordinaator)

Kutsutud: Kristi Tamme ja Mart Tooming (Jõgeva Maavalitsus)

Koosolekut juhatas ja protokollis: Katrin Rajamäe

Jõgeva vald tegi ettepaneku muuta päevakorrapunktide järjekorda nii, et viimane punkt („Muud küsimused“) tõstetakse esimeseks. Juhtkomisjoni liikmed olid sellega nõus ja kinnitasid ühehäälselt alljärgneva päevakorra.

Päevakord:

1. Muud küsimused
2. Juhtkomisjoni esimehe valimine
3. Ühinenud omavalitsuse nimi – arutelu
4. Ühinenud omavalitsuse haldusmudel –ettekanne koordinaatorilt ja arutelu
5. Investeeringute kava koostamine – kogutud andmete ülevaatamine, põhimõtete kokkuleppimine
6. Järgmise koosoleku aeg ja koht

Koosoleku käik:

1. Muud küsimused

Koordinaator tegi lühiülevaate eelmisel nädalal toimunud tööruhmade koosolekutest. Põhjalikum ülevaade ja ettepanekud lepingupunktide osas tulevad päevakorda juhtkomisjonis pärast tööruhmade augustikuu koosolekuid.

Palamuse vallavolikogu tegi 28. juuni istungil protokollilise otsuse, et haldusreformi juhtivkomisjon alustab läbirääkimisi ainult Peipsi suunal. Jõgeva linna läbirääkimiste alustamise ettepanekule vastas Palamuse volikogu järgmiselt: „Palamuse vald nõustub Jõgeva Linnavolikogu ettepanekuga läbirääkimiste alustamiseks haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks eeldusel, et läbirääkimistesse kaasatakse lisaks Jõgeva vallale ja Torma vallale ka Saare vald, Kasepää vald, Lohusuu vald, Avinurme vald ning Mustvee linn. Samuti seob Palamuse vald oma nõusoleku alustada läbirääkimisi loodava uue omavalitsuse haldamise mittetsentraliseeritud juhtimismudeliga, et tagada kogu piirkonna jätkusuutlik areng.“

Jõgeva linnapea: Praegusel hetkel jätkab linn nende partneritega, kes on ametlikult andnud nõusoleku alustada linnaga läbirääkimisi. Palamuse vastust tõlgendatakse Rahandusministeeriumi poolt tõenäoliselt eitava vastusena. Jõgeva linn on seisukohal, et kindlasti soovitakse ühineda ja moodustada maakonna keskosasse toimiv omavalitsus. Ideaalis võiksid olla Palamuse ja Torma vald Jõgeva piirkonnas.

Jõgeva vald: Oleme kaalunud ka iseseisva omavalitsusena jätkamist, kuid hetkel ei ole see päevakorras ning jätkatakse läbirääkimisi praeguses ringis.

Jõgeva linnapea tutvustas linna põhimõtted ühinemisläbirääkimistel. Need on järgmised:

- Jõgeva linn toetab igal juhul olemasolevat piirkondade kultuuri ja hariduse hoidmist ja säilimist, sest see on üks olulisi meie kui rahvuse säilimise, läbi piirkondade kohadentiteedi erinevuste hoidmise, aluseid.
- Praeguste omavalitsuslike piirkondade esindatuse võimalikult parim tagamine:
 - Selleks et piirkondadele (praegustele omavalitsustele) oleks garanteeritud nende esindus uues valitavas volikogus oleks otstarbekas vähemalt esimesel valimisperiodil valimisteks moodustada valimisringkonnad, mis järgiksid seniseid omavalitsuste piire.
 - Tulevase volikogu mandaatide arv võiks olla vähemalt esimesel valimisperiodil seadusest tulenevast minimaalsest arvust /KOVVS § 7 lg 2 p 5 - üle 10 000 elaniku – vähemalt 21 liiget, sh VK liikmete ülemist piiri pole antud/ arvestuslikult suurem (näiteks 31-41 mandaati, kui vaja ka suurem).

Info: hetkel ühinemisläbirääkimistes olevate omavalitsuste kohta:

<i>Omavalitsus</i>	<i>Elanike arv seisuga 01.01.2016</i>	<i>Volikogus mandaate</i>	<i>Märkus</i>
Jõgeva linn	5418	19	
Jõgeva vald	4424	19	
Torma vald	1991	13	
Palamuse vald	2177	13	
KOKKU	14010	64	

- Tulevase volikogu mandaatide arvu suhtarvestusel elanike arvust lähtuvalt ümardada mandaatide arvu ülespoole väiksema elanike arvuga ringkondade kasuks.
- Tulevase omavalitsuse valitsuse koostamisel järgida printsiipi, mille juures iga endise omavalitsuse piirkond on esindatud kas vallavanema või abivallavanemana. (*näit:* 4 ühinenud omavalitsuse korral koosneb palgalistel ametikohtadel olev vallavalitsus 1 vallavanemast ja 3 abivallavanemast, võimalik oleks piirkondade paremat esindatust tagada lisaks ka teiste valitsuse liikmetega).
- Ühinemist soodustav riigilt tulev preemiaraha kasutus jaotada endiste omavalitsuslike piirkondade vahel võrdselt (*näit:* 4 ühineva OV korral igale à la 25%).

2. Juhtkomisjoni esimehe valimine

Juhtkomisjoni esimeheks pakuti Margus Kask Jõgeva linnast ning aseesimeheks Triin Pärsim Torma vallast. Kõik juhtkomisjoni liikmed olid selle otsuse poolt. Torma vald pakkus välja, et esimehele lisaks võiksid olla igast omavalitsusest nõ kontaktisikud, kelle poole operatiivsete küsimuste korral koordinaator saaks pöörduda ja kes jagavad infot edasi omavalitsuse siseselt. Kontaktisikuteks määrati lisaks esimehele ja aseesimehele Jõgeva vallast Enn Kurg ja Puurmani vallast Margus Möldri.

Otsustati: Juhtkomisjoni esimees on konsensuslikult Margus Kask ja aseesimees Triin Pärsim. Jõgeva valla kontaktisikuks on Enn Kurg ning Puurmani vallal Margus Möldri.

3. Ühinenud omavalitsuse nimi

Ühinemise koordinaator tutvustas kohanimenõukogu üldisi soovitusi uue omavalitsuse nime valikul. Toimus arutelu, milline võiks olla ühinenud omavalitsuse nimi.

Jõgeva vald pakkus omalt poolt nimena välja „Jõgeva vald“.

Jõgeva linnapea ütles, et ühinenud omavalitsuses peaks olema kindlasti sõna „vald“ ehk siis sõna „linn“ ei jääks nime sisse. Jõgeva linn jääks ühinenud omavalitsuses vallasiseseks linnaks.

Torma vald hetkel nime välja ei pakkunud, kuid lubas järgmiseks korraks pakkuda välja omalt poolt nimevariandi.

Otsustati: Ühinenud omavalitsuse nime valiku teema võetakse uuesti päevakorda augustis. Nädal enne saadetakse koordinaatorile omavalitsuste poolt ettepanekud ja koordinaator saadab need laiali.

4. Ühinenud omavalitsuse haldusmudel

Koordinaator tegi ettekande võimalikest haldusmudelitest, mida võtta aluseks ühinenud omavalitsuse haldusmudeli väljatöötamisel. Toimus arutelu, Torma vald ja Jõgeva vald pakkusid välja oma võimaliku haldusmudeli variandi.

Torma vald:

- Võrgustikupõhisest ja teenuspiirkondade mudelist parimad lahendused
- Valla maja või linna maja – piirkonna juht - abivallavanem, kantselei spetsialist, sotsiaaltöö ametnik – allub kohalik sotsiaaltöö võrgustik. Erispetsialistidel vastuvõtupäevad.
- Teematilised ümarlauad kogukonna kaasamiseks.
- Vallavalitsus – osakondade esindajad, abivallavanemad istuvad valitsuse istungil sõnavõtu õigusega.
- Volikogu – 17-23 liiget, istungid erinevates piirkondades. Rohkem komisjone.
- Peamaja – raamatupidamine, osakonnad (majandus, haridus, sotsiaal, valitsus, MUPO).
- Esmaselt sise-konkurss ametnike ja töötajate valimiseks.
- Ametnikud peaksid olema apoliitilised, ametikohtade jagamist poliitiliselt ei tohiks olla.

Jõgeva vald:

- Ühe ringkonnaga valimissüsteem. Volikogu liikmete arv võiks olla esialgu maksimaalselt suur.
- Kaks abivallavanemat, üks majandusteemadel ja teine „pehmematel“ teemadel. Abivallavanemad võiksid olla mittepoliitilised.
- Vallavalitsuses võiks olla igast piirkonnast üks inimene, vallavanem ja igast koalitsioonipartnerist üks. Komisjone võib olla rohkem kui praegu, kaheksaliikmelised – igast piirkonnast kaks inimest ning esimees ja aseesimees.
- Juhtimine osakondade kaupa nt majandus, kultuur, haridus, sport jne.
- Raamatukogudest – Jõgeval keskraamatukogu ja piirkondades haruraamatukogud.
- Haridusvõrk – õpetajad võiksid olla omavalitsuse palgal ja liiguvad väiksemate koolide vahel.
- Teenuskeskuses peaks olema valla poolt spetsialist-abiline, kes aitab vorme täita jms ning sotsiaaltöötaja-lastekaitse.
- Huvijuhid, ringijuhid jm võiksid olla valla palgal.
- Töötajate arv jääb kokkuvõttes ilmselt samaks või pigem suureneb.

Jõgeva linn:

Pigem võiks olla kombinatsioon erinevatest mudelitest, valdkonniti võib juhtimismudel olla erinev. Me pole linnas omakeskis veel haldusmudelit arutanud. Ma arvan, et esialgu võib inimesi isegi juurde tulla. See on hea mõte, et nt ehitusspetsialist, maaspetsialist käivad kohapeal teatud aegadel.

Puurmani vald:

Meie kuulame ära, mis siin pool otsustatakse. Praegu on kaks küla tugevamalt soovi avaldanud – Jõune ja Härjanurme. Rahvahääletus toimub sügisel kui ühinemislepingud on valmis.

Otsustati: Omavalitsused vaatavad üle oma pakutud haldusmudelid ning vajadusel täiendavad. Järgmisel korral jätkame aruteluga ja püüame jõuda ühise kokkuleppeni.

5. Investeeringute kava koostamine

Juhtkomisjoni liikmed arutasid, millistel põhimõtetel tuleks koostada ühinemislepingu lisaks olev investeeringute kava. Lepiti kokku, et iga omavalitsus esitab kavasse nii palju objekte, kui suur on omavalitsuse praegune võimekus investeerida 6 a perspektiivis (2017 – 2021). Projektide vahenditest perspektiivis rahastatavate objektide puhul tuleks arvestada omafinantseeringu summaga.

Täiendavalt võib rahastamisallikana välja tuua saadava ühinemistoetuse teatavas osas (vähemalt 50% ühinemistoetusest).

Töörühmades toodi eelmisel nädalal välja detailsemad investeeringuvajadused valdkonniti. Lepiti kokku, et koordinaator lisab need pragusele põhinimekirjale ning saadab juhtkomisjoni liikmetele enne järgmist koosolekut.

Puurmani vald peaks samuti välja tooma oma investeeringuvajadused nelja küla osas.

Arutati, kas on partneritel ühiseid prioriteetseid objekte, mida lisada investeeringute kavasse. Ühe võimaliku objektina pakuti välja valla uut administratiivkeskust. Täpsemalt arutatakse seda järgmisel koosolekul, kui on kokku lepitud valla halduskeskuse asukoht.

Otsustati: Koordinaator saadab järgmisel nädalal omavalitsustele töörühmadelt saadud andmetega täiendatud investeeringute tabeli. Omavalitsused täiendavad/parandavad seda lähtuvalt kokkulepitud põhimõtetest ning saadavad tabeli koordinaatorile tagasi enne järgmist koosolekut.

6. Järgmise koosoleku aeg ja koht

Ühinemise koordinaator tegi ülevaate, milliseid teemasid tuleks lähtuvalt ajakavast ühinemislepingu koostamiseks käsitleda järgmistel koosolekutel. Juhtkomisjoni liikmed leppisid kokku, et juulikuus koosolekuid ei toimu ning augustikuus toimub kaks koosolekut.

Otsustati: Järgmised juhtkomisjoni koosolekud toimuvad 10. augustil kl 14 Kantkülas ja 24. augustil kl 9 Jõgeva linnas. Järgmise koosoleku esialgsed teemad:

- Ühinenud omavalitsuse haldusmudel, sh halduskeskuse asukoht ja ühendvalla juhtimisstruktuur
- Mis saab olemasolevatest ametnikest, kuidas toimub konkurss uutele kohtadele?
- Kas on vajalik töötasude korrigeerimine ühendvalla ametiasutuste ja allasutuste lõikes, mis on selle mõju ühendvalla eelarvele? (Koordinaator saadab eelnevalt palkade koondid).
- Investeeringute kava ettepanekute ülevaatamine.