



Enn Kurg
Jõgevamaa Omavalitsuste Liit

Teie: 11.11.2015 nr 1-6/26

Meie: kuupäev digitaalalkirjas
nr 14-1/15149-1

Vastuskiri haldusreformi küsimustele

Täname Teid küsimuste ja kommentaaride esitamise eest kohaliku omavalitsuse reformi teemadel. Saatsite oma kirjas mitmeid küsimusi kohaliku omavalitsuse reformi sisust ja edasistest tegevustest, millele käesoleva kirjaga vastame.

- 1. Haldusreformi kontseptsioonis on kirjas, et riik sätestab seaduse tasandil omavalitsustele ülesanded ja reguleerib omavalitsuste ühisasutuste tegevuse, et omavalitsused saaksid tagada teenuste osutamise ühtlaselt kõikjal Eestis. Peame oluliseks, et see regulatsioon jõustub enne vabatahtlikke ühinemisi, veel parem – enne ühinemiskõneluste algust, et tekiks parem ettekujutus sellest, mis ootab ees ühinenud omavalitsusi. Millal on võimalik selle seaduse eelnõuga tutvuda ja millal see seaduseks saab?*

Haldusreformi reguleeriv seadusandlus töötatakse välja ja kehtestatakse kahes osas. Esimese etapina kehtestatakse haldusreformi raamseadus, milles reguleeritakse kriteeriumid, ühinemistega seotud tegevused ja tähtajad, valimiskorraldus, ühinemistoetuse muudatused ning rakendusseaduses muudetavate seaduste loetelu. Raamseaduse eelnõu esitatakse kooskõlastusringile ja saab seega avalikuks 2015. aasta detsembris. Teise etapina kehtestatakse haldusreformi rakendusseadus, milles sätestatakse ühisasutuste regulatsioon, ülesannete üleandmine omavalitsustele, maakondlike omavalitsusliitude reorganiseerimine, osavaldade ja linnaosade regulatsiooni muudatused, võimalikud rahastamiskorralduse muudatused jmt. Eelnõu on kavas välja töötada 2016. aasta alguses, selle menetlus algab peale raamseaduse heakskiitmist valitsuses 2016. aasta veebruaris. Rakendusseaduse eelnõus toodud põhimõteteliste suunad sisalduvad haldusreformi kontseptsioonis ja konkreetsete sätete taseme koostatakse 2016. aasta alguses, seega saab eelnõuga tutvuda ning arvestada juba ühinemisläbirääkimiste ajal enne õigusakti jõustumist, mis on kavandatud alates 2018. aasta 1. jaanuarist, mil ühinenud omavalitsuste ametiasutused alustavad tööd ja hakkavad täitma uusi ülesandeid.

- 2. Haldusreformi kontseptsioonis on kirjas, et riik töötab haldusreformi käigus välja kohalike omavalitsuste uue rahastamismudeli. Millal on võimalik selle rahastamismudeliga tutvuda?*

Haldusreformi väljatöötamise käigus on arutletud erinevaid võimalikke muudatusi kohalike omavalitsuste rahastamises ning arutelud jätkuvad, ühtegi muudatust hetkel kinnitatud ei ole. Arutatud on võimalikku KOVi tulude suuremat sidusust töökohtade arvuga KOVis ning tasandusfondi jaotuspõhimõtete ülevaatamist, et vähendada töökohtade loomise

demotiveerivat mõju (tasandusfondi valemisse saaks lisada töökohtade parameetri, et hajutada tulumaksu kasvust tingitud tasandusfondi eraldise vähendamist pikema perioodi peale). Samuti on arutatud erinevate toetusfondi vahendite ümber suunamist tulumaksu ja tasandusfondi kaudu. Võimalikud rahastamise muudatused on kirjeldatud haldusreformi kontseptsioonis ja reguleeritakse haldusreformi rakendusseaduses, mille koostamise käigus saavad toimuma senisest detailsemad arutelud rahastamiskorralduse osas.

- 3. Millal avaldatakse planeeritavad tasandusfondi valemi muutused, et oleks võimalik näha ühinemistega kaasnevate muutuste mõju konkreetsetele omavalitsustele?*

Tasandusfondi valemi muudatus saab selgeks 2016. aasta lõpuks ja rakendub tõenäoliselt 2018. aasta algusest. Muudatuse eesmärk on peamiselt vähendada töökohtade loomisele kaasa aitamise demotiveerivat mõju.

- 4. Mis saab nendest nõ valgetest laikudest, kes jäävad ühinenud omavalitsusest kõrvale (kas ei taha ühineda või ei taheta temaga ühineda)?*

Omaalgatuslikust etapist kõrvale jäänud, kuid kriteeriumitele mitte vastavate omavalitsuste puhul algatab ühinemise või liitumise Vabariigi Valitsus (edaspidi VV). Kriteeriumitele mittevastavate KOVide osas, kes ise omaalgatuslikult ühinemisi ei kavanda, esitavad oma ettepanekud piirkondlikud komisjonid, kuhu kuuluvad kohalikke olusid tundvad maavanemad, KOV-ide esindajad ning valdkonna eksperdid. Komisjonide üheks eesmärgiks on esitada ettepanekuid piirkonna vajadustest lähtuva ja loogilise haldusstruktuuri kujundamiseks, komisjonid vaatavad läbi ja annavad omapoolse hinnangu KOV-ide poolt esitatud ühinemiste ettepanekutele ja võivad teha riigihalduse ministriile ettepaneku KOV-ide osas, kes ei vasta seatud kriteeriumidele, nende ühinema suunamiseks, sh pakkudes vajadusel kohapealset olukorda arvestavaid piirkondlikke erandeid vastavalt kokku lepitud tingimustele.

Olukorra ennetamiseks on mõistlik juba omaalgatusliku ühinemise etapis vaadata, et ühes piirkonnas ei jäetaks läbirääkimistest eemale omavalitsusi, keda tõenäoliselt võidakse VV algatatud etapis juurde liita, sest VV kohustus on vaadata kogu Eesti omavalitsussüsteemi tervikuna.

- 5. Kui ühinevad erineva võlakoormusega omavalitsused, siis mis saab võlast pärast ühinemist? Kui ühinevad kaks või enam erineva võlakoormusega omavalitsust, kuidas toimub võla ülevõtmine ja jagamine ühinenud omavalitsuses?*

Omavalitsuste ühinemisel lähevad kõikide ühinenud omavalitsuste finantskohustused täies mahus üle uuele ühinenud omavalitsusele. Eelnev erinev laenukoormus ei peaks olema ühinemist takistav tegur ei omaalgatuslikus ega ka VV algatatud etapis. Suurem võlakoormus tähendab reeglina minevikus rohkem tehtud investeringuid ning eeldada võib, et sellise omavalitsuse puhul ei ole kohalik taristu alafinantseeritud ning ei vaja peale ühinemist ebaproportsionaalselt suurt järeleaitamist, lisaks võib olla arendatud teenuseid, korrastatud hooneid, mida ka teise ühineva KOVi elanikud kasutada saavad. Väike võlakoormus võib tähendada ka passiivsust ning uus ühinenud KOV peab sel juhul investeerima intensiivselt selle paikkonna taristu korrastamisse.

- 6. Kuidas on omavalitsuste ühinemisel lahendatud õigusjärglusega seonduv? Kelle õigusjärglane on tekkiv uus omavalitsus?*

Uus ühinenud omavalitsus on ühinevate omavalitsuste õigusjärglane. Õigusjärgluse aluseks on ühinemisleping, milles sätestatakse, et moodustunud omavalitsusüksus on ühinenud omavalitsusüksuste täielik õigusjärglane ning kõigi ühinenud omavalitsuse üksuste poolt omandatud õigused ja võetud kohustused lähevad üle moodustunud omavalitsuse üksusele. Erandina ei lähe üle õigused ja kohustused, mis on seadusest tulenevalt isikuga lahutamatu

seotud (nt sihtasutuste seaduse § 5 lõikes 5 sätestatu, mille kohaselt asutaja õigused ei lähe üle tema õigusjärglasele).

Kohaliku omavalitsuse üksused on avalik-õiguslikud juriidilised isikud ning õigused ja kohustused võivad kooskõlas põhiseaduse, kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse ja tsiviilseadustiku üldosa seaduse põhimõtetega minna üle ühelt isikult teisele. Ühinemislepingulise KOV üksuste ühinemise puhul on tegemist tehingulise õigusjärglusega, kuna kaks või enam iseseisvat avalik-õiguslikku juriidilist isikut kasutavad nendele seadusega antud võimalust ühineda, mis kinnitatakse ühinemislepinguga. Tsiviilseadustiku üldosa seaduse järgi on tegemist üldõigusjärglusega ehk õigusjärglane astub õiguseelneja asemel üheaegselt kõikidesse õigussuhetesse, milles viimane enne üleminekut osales. See tähendab, et ühendatud KOV üksus võtab üle kõik ühendatavate KOV-ide üksuste õigused ja kohustused.

Haldusreformi seaduses reguleeritakse õigusjärglusega seonduv seaduse tasandil, st et õigusjärglus tekib seadusest tulenevalt, sh on plaanis lahendada seni praktikas probleeme tekitanud omavalitsuse asutatud sihtasutuste asutajaõiguste üleminek õigusjärgluse korras.

7. *Kui ühinemine toimub kohalike valimiste ajal ja ühendomavalitsuse käivitamine võtab oma aja, siis jääb eelarve aluseks oleva eelarvestrateegia koostamiseks liiga vähe aega. Kuidas toimub ühinenud omavalitsuse eelarvestrateegia koostamine? Kes selle koostab?*

KOKS § 37² lõikest 3 tulenevalt on arengukavale ja eelarvestrateegiale sätestatud sama ajaline nõue ning nad peavad hõlmama iga aasta 15. oktoobri seisuga vähemalt nelja eelseisvat eelarveaastat. Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 14¹ lõikes 5 on nõue, et kui ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu valimiste tulemused kuulutatakse välja pärast 1. oktoobrit, kinnitab volikogu ühinemise käigus moodustunud omavalitsusüksuse eelarvestrateegia 60 päeva jooksul pärast volikogu valimiste tulemuste väljakuulutamist, arengukavale täiendavat tähtaega kehtiv seadus ei kehtesta. Haldusreformi seaduse eelnõus planeeritakse antud reeglistikku muuta ning sätestada ühinemise käigus moodustunud omavalitsusüksuse arengukavale kinnitamise tähtaeg.

Ühinenud omavalitsuse eelarvestrateegiat peaks välja töötama asuma koostöös juba enne valimisi ja omavalitsuste ühinemise jõustumist ühinevate omavalitsuste poolt analoogselt ühinemislepingule ja muudele ühinemistega seotud dokumentatsioonile. Soovitav on seda teha ühinemisläbirääkimiste järgselt kui ühinemisleping on kinnitatud.

8. *Mõni aasta tagasi ütles tollane regionaalminister Siim Kiisler, et regionaalpoliitika prioriteediks järgmisel (ehk siis praegusel) Euroopa Liidu toetusperioodil saab maakonnakeskuste tugevdamine ja liikumisvõimaluste parandamine. Esimese sammuna selles suunas on asutud rajama maakonnakeskustesse riigigümnaasiume. Täna on ühinevatele omavalitsustele antud signaal, et maakonnapiirid ei ole pühad ja haldusreformiga kaasnev riigireform võib muuta ka riigi maakondlikku korraldust. Jõgevamaal on selge oht maakonna kui niisuguse kadumiseks. Kuivõrd aktuaalne on hetkel olemasolevate maakonnakeskuste tugevdamine?*

Välja töötatud haldusreform ei lähtu maakonnakeskuste tugevdamisest ning enne ühinemiste lõpule viimist maakondade piire ei käsitleta. Seega reformi käigus käsitletakse kõiki piirkondi võrdselt. Maakonnakeskuste kui oluliste kohalike keskuste tugevdamine on piirkondade arengu huvides seatud regionaalpoliitiline siht, mis ei vastandu halduskorralduse võimalikele muudatustele.

Küll aga on reformi käigus planeeritud tugevdada kohalike omavalitsuste koostööd ning omavalitsusliitude tegevust, mis võib toimida maakonna tasandil.

Lisaks käesolevas kontseptsiooniga kavandatavale haldusreformile on Vabariigi Valitsus

kavandanud ka riigi valitsemise reformi elluviimise, mille mitmed elemendid toetavad maakonnakeskuste tugevdamist, sh keskvalitsusega seotud avaliku võimu asutuste (sihtasutuste, inspeksioonide, ametite, agentuuride jmt) pealinnast väljaviimise toetamine; igasse maakonda vähemalt ühe riigiasutuse toomine ning 3000 keskvalitsuse töötajale kaugtöökohaks võimaluste loomine.

9. *Kas kahe või enama omavalitsuse ühinemisel tekkiva uue omavalitsuse ametikohtade täitmiseks tuleb korraldada konkurss nagu seda nõuab Avaliku teenistuse seaduse paragrahv 16?*

Ametiasutuste reorganiseerimisel ja uue asutuse struktuuri kinnitamisel võib töötajad ja ametnikud viia üle uude struktuuri (töötajatele toob see kaasa töölepingu muutmise, ametnike puhul ametisse nimetamise aluseks oleva akti muutmise). Vabade töö- ja ametikohtade täitmiseks tuleb korraldada konkurss, mis võib olla ka sisekonkurss.

Avaliku teenistuse seaduse (edaspidi ATS) § 16 lg 3 alusel on sisekonkursi korraldamine otstarbekas, kui sisekonkursiga hõlmatud ametiasutuse teenistuses olevate ametnike haridus, töökogemus, teadmised ja oskused vastavad teenistusülesannete täitmiseks kehtestatud nõuetele määral, mis võimaldab neil vabal ametikohal täita teenistusülesandeid paremini kui avalikult väljakuulutatud konkursil osalevatel isikutel¹. Ametnike puhul on tegemist ATS § 98 lg 1 p 5 mõistes ametniku tähtajatu üleviimisega, kusjuures on oluline, et üleviimise puhul ei tohi teenistussuhte tingimused oluliselt erineda senise teenistussuhte tingimustest, sh põhipalk ei tohi olla väiksem kui senine põhipalk (ATS § 98 lg 3).

Haldusreformi seaduse eelnõus on eesmärk reguleerida selgemalt ametnike ning ametiasutuse ja hallatavate asutuste töötajate üleviimist uue moodustatava kohaliku omavalitsuse ametiasutuse või hallatava asutuse koosseisu.

10. *Riik kavatseb suurendada ühinemistoetust vabatahtlikult ühinevatele omavalitsustele. Mis on ministeeriumi hinnangul ühinemistoetuse fiskaalpoliitiline eesmärk? Kas see raha on mõeldud eeskätt ühinemisega seotud kulude (ametnike ja töötajate koondamine, uute ametnike palkamine) katmiseks?*

Ühinemistoetusest kaetavad kulud sätestatakse kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse § 6 lõikes 2, kus on toodud, et ühinemistoetusest tasutakse ühinemisega seotud uuringute, analüüside ja konsultatsioonide läbi viimist; elanike arvamuse väljaselgitamist; omavalitsusüksuse nime ja staatuse muutmisega seotud toimingute tegemist; asutuste ümberkorraldamist; makstakse ühekordseid hüvitisi vastavalt kehtivale seadusele; tagatakse avalike teenuste osutamine; finantseeritakse arengukavas ettenähtud või ühinemislepingus kokkulepitud investeeringuid; tasutakse rahalisi kohustusi või kaasfinantseeritakse Euroopa Liidu struktuurifondide projekte. Ühinemistoetuse suurendamine võimaldab senisest enam suunata ühinemistoetust kokkulepitud investeeringuteks.

11. *Riik on rääkinud kahest „präänikust“: ühinemistoetuse suurendamisest ja ameti kaotavatele omavalitsusjuhtidele täiendavate sotsiaalsete garantiide andmisest. Kas lisaks sellele on kavas veel mingeid ühinemist toetavaid tegevusi?*

Pakume välja, et vabatahtliku liitumise toetus võiks koosneda kahest komponendist: 1.) kaetakse kõik kulud, mis on seotud ümberkorraldustega, s.t koondamised, olulised investeeringud, ilma milleta ei saa tekkiv omavalitsus põhjendatult tööd alustada. 2.) Investeeringusumma arengustardiks, mis on täna välja pakutud valemi järgi liitumiseks

¹ Konkursi korras teenistusse võtmist reguleerivad ATS-i §-id 16-20.

Põhimõtteliselt koosneb ka praegune ühinemistoetus vahenditest, millega kaetakse ümberkorraldustega seotud kohustuslikud kulud ning nendest üle jäänud osa saab KOV suunata investeringuteks. Ühinemistoetuse arvutamise valemi lihtsana hoidmiseks ei ole hetkel plaanis arvestamisel mitmest komponendist lähtuda.

Kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse § 6 lg 6 sätestab, et kui ühinemise käigus moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse kohta ühinemise aastale järgneval aastal riigieelarvest eraldatav toetus on väiksem, võrreldes toetuste summaga, mida oleksid ühinenud omavalitsusüksused saanud samadel tingimustel eraldiseisvatena, siis ühinemise aastale järgneva nelja aasta jooksul kompenseeritakse riigieelarvest eraldatava toetuse vähenemine täies mahus. Reformi käigus on plaanis pikendada toetuse kompenseerimise perioodi kaheksale aastale.

Ühistranspordiseadus §19 lg 5 sätestab, et kui omavalitsusüksuste ühinemise tulemusel tekib endise maakonnaliini asemele valla- või linnaliin, siis korraldab ja rahastab seda liini kehtiva avaliku teenindamise lepingu lõppemiseni nimetatud lepingu sõlminud pädev ametiasutus. Ühinemise tulemusena tekkinud omavalitsusüksuse taotlusel korraldab ja rahastab riigieelarvest avaliku teenindamise lepingu alusel teenindatava maakonnaliini asemel ühinenud omavalitsusüksuse piires tekkinud valla- või linnaliini maavalitsus või piirkondlik ühistranspordikeskus seni avaliku teenindamise lepingu alusel teenindatud maakonnaliini liinitöomahu ja mõistliku toetusmäära ulatuses vähemalt neli aastat uue avaliku teenindamise lepingu sõlmimisest arvates.

Kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse § 6 lg 3 sätestab, et riigieelarvest või struktuurivahenditest investeringutoetuse andmisel võetakse kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemine võimaluse korral arvesse ühe täiendava ja toetuse andmist eelistava asjaoluna, kui see ei lähe vastuollu meetme eesmärkidega. Asjakohastes struktuurifondide meetmetes on võimalik ühinenud omavalitsustel hindamisel saada projektile täiendavaid punkte.

12. Kas riigil on kavas kuidagi tugevdada omavalitsuste ühinemislepingu legitiimsust, et välistada olukordi, kus pärast ühinemist kogunev uus volikogu heidab varasemad kokkulepped kõrvale?

Ühinemisleping on osapooltele täitmiseks nagu iga teine KOV üldakt, millele ei saa anda riigipoolset garantiid. Sõna „leping“ kasutus on sageli eksitav, sest tegemist on omavalitsuse üldaktiga, mille täitmine on kohustuslik. Ühinemisleping kui õigusakt jõustub valimiste tulemuste väljakuulutamise päeval ning kehtib järgmiste korraliste kohalike omavalitsuste valimiste tulemuste väljakuulutamiseni. Haldusreformi seaduses on planeeritud reguleerida seaduse tasandil täpsemalt ühinemislepingu muutmise võimalused, st sätestatakse ühinemislepingu muutmiseks vajaliku kõrgema volikogu poolthälte osakaal, et rikkumise asemel oleks võimalik olukorra muutudes ühinemislepingut selle ajakohastamiseks läbipaistvalt ning elanikke kaasates muuta.

Praktikas on ühinemislepete rikkumine toonud suure avaliku tähelepanu tõttu rikkujale negatiivseid tagajärgi. Senisest kogemusest teame, et kodanike aktiveerumine on seda tugevam ja ühinemislepingu täitmist kohtadel jälgitakse.

13. Haldusreformi kohta on esitatud üsnagi detailne ajakava koos kõikide tegevustega. Kus võiks tutvuda riigireformi aja- ja tegevuskavaga? Iseäranis pakub meile huvi maakondade ja maavalitsustega seotud ümberkorraldused.

Haldusreformi käigus jääb maakond kui oluline osa riigi haldusjaotusest alles, neid ei kaotata ära ega ühendata regionideks. Maavalitsuste arvu haldusreformi seadusega ei muudeta, kuid see ei välista muudatusi maavalitsuste korralduses riigivalitsemise reformi käigus. Haldusreformi kontseptsiooni ja edasiste seaduseelnõude käigus esitatakse ettepanek

maavalitsuse muutmiseks riigi piirkondlikuks esinduseks, mille põhirollideks on järelevalve ning keskvalitsuse huvides kohapeal toimuva koordineerimine. Haldusreformi rakendumise järgest KOVide arvust maakonnas lähtuvalt analüüsitakse maavalitsuste optimaalset arvu ja korralduslikku vormi edasiste riigi valitsemise reformi sammude raames (sh Rahandusministeeriumi läbiviidava Riigiauditi soovitusel keskvalitsuse ametiasutuste reorganiseerimiseks).

Riigiauditi valmimise tähtaeg on vastavalt Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammile mai 2016. Selle esimeses etapis kaardistatakse 2015. aasta detsembri lõpuks valitsussektori struktuurset killustatust ning võtme valdkondi, teises etapis, märtsi lõpuks 2016, analüüsitakse võtme valdkondi (struktuurne ülesehitus, dubleerimised, ressursikasutus ja juriidiliste vormide sobivus) ning koostatakse ümberkorralduskavad koostöös ministeeriumide esindajate ja partneritega (sh omavalitsusliitudega). Koondraport valmib aprilliks 2016 ning esitatakse VV kabinetinõupidamisele mais.

14. Ühistranspordi korraldusest. Hetkel doteerib riik maakonnaliine ja vallasise transpordi korraldab omavalitsus ise. Kahe või enama omavalitsuse ühinemisel tekib senisest rohkem vallasiseid liine. Kuidas kavatseb riik toetada selles valguses ühistranspordi korraldust omavalitsuses?

Ühistranspordiseadus §19 lg 5 sätestab, et kui omavalitsusüksuste ühinemise tulemusel tekib endise maakonnaliini asemele valla- või linnaliin, siis korraldab ja rahastab seda liini kehtiva avaliku teenindamise lepingu lõppemiseni nimetatud lepingu sõlminud pädev ametiasutus. Ühinemise tulemusena tekkinud omavalitsusüksuse taotlusel korraldab ja rahastab riigieelarvest avaliku teenindamise lepingu alusel teenindatava maakonnaliini asemel ühinenud omavalitsusüksuse piires tekkinud valla- või linnaliini maavalitsus või piirkondlik ühistranspordikeskus seni avaliku teenindamise lepingu alusel teenindatud maakonnaliini liinitöömahu ja mõistliku toetusmäära ulatuses vähemalt neli aastat uue avaliku teenindamise lepingu sõlmimisest arvates.

Meie nägemuse kohaselt võiks tulevikus ühistransporti korraldada piirkondlikud (mitut maakonda hõlmavad) ühistranspordikeskused ning selline suundumus on kirjas transpordi arengukavas 2014-2020. Arengukava meetme 5.2 „Regionaalsete ühistranspordiühenduste arendamine“ juures on üheks eesmärgiks seatud, et maakonna piire ületava kaasaegse regionaalse liinivõrgu kujundamiseks viiakse bussiliikluse korraldus aastaks 2020 eri maakondi hõlmavatesse piirkondlikesse ühistranspordikeskustesse ning piirkondades, kus ühistranspordikeskuseid ei teki, võtab regionaalse bussiliikluse korraldamise funktsiooni Maanteeamet. Hetkel on Eestis loodud neli maakondlikku ühistranspordikeskust ning keskuste loomine sõltub paljustki kohapealsest initsiatiivist. Igal juhul on riik andnud võimaluse, et ühistranspordi korraldamist saaks keskuste näol edaspidi otsustada kohapeal läbi omavalitsuste ja riigi koostöö. Jõgevamaal on see samm juba tehtud ja maakondlik ühistranspordikeskus loodud, pikemas perspektiivis võiks ehk mõelda selle ühendamist mitut maakonda hõlmavasse piirkondlikku keskusesse.

15. Kas kontseptsiooni peatükis 4.2.3 olev lause „kui laps läheb teise KOVi kooli, siis elukoha KOV arveleks kooli kogukulude osas“ tähendab seda, et plaanitakse kaotada koolide arvlemise piirmäär, mis hetkel on 91 eurot?

Kontseptsioonis on visandatud hariduse rahastamise mudel, mille rakendumine ei ole tõenäoline enne 2020. a. Kui õpetajate palgavahendid antakse KOVide tulubaasi, siis arvlemise mõttes seotakse nii palgavahendid ja tegevuskulud üheks eelarve reaks.

16. Haldusreform keerleb peamise teemana selle ümber, mitu inimest peaks elama ühe KOVi territooriumil ja on ka mingid ähmased viited sellele, et ehk siis hiljem selgub, millise riigi „riigireformiga“ see sobib, st alles siis peaks/võiks selguda riigireformi sisu ja ulatus.

Miks riigihalduse minister ei soovi avaldada KOVidele riigireformi olemust, et selguks millised avalikud ülesanded ja milliste ressurssidega tuleb tulevikus KOVidel hakkama saada?

Riigi valitsemise reform on suunatud keskvalitsuse töö korraldusele ning selle esimeses etapis viiakse läbi riigiaudit, mille tulemusel tehakse mais 2016 ettepanekud edasisteks ümberkorraldusteks keskvalitsuse töökorralduse osas, mis võib puudutada ka maavalitsusi. Protsessid on omavahel koordineeritud, neid koordineeritakse mõlemal Rahandusministeeriumist ning mõlemat juhib riigihalduse minister.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Arto Aas
riigihalduse minister

Kaie Kungas 611 3080
kaie.kyngas@fin.ee